Организация Объединенных Наций S/PV.8386*



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8386-е заседание

Вторник, 30 октября 2018 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Льорентти Солис	(Боливия (Многонациональное Государство))
	Китай	г-н У Хайтао
	Кот-д'Ивуар	г-н Адом
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Эфиопия	г-н Вольдегерима
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Тумыш
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Швеция	г-н Оррениус Скау
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

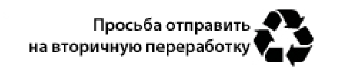
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)

* Перевыпущено по техническим причинам 10 декабря 2018 года

18-34903 (R)







Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-жу Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Урсулу Мюллер.

Председатель также получил просьбу от Российской Федерации на основании правила 39 временных правил процедуры Совета пригласить принять участие в этом заседании г-жу Елену Кравченко.

Есть ли какие-либо возражения против того, чтобы пригласить г-жу Елену Кравченко?

Представитель Швеции попросил слова.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): Швеция совместно с Францией, Королевством Нидерландов, Польшей, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами предложила обсудить сегодня в Совете ситуацию на Украине и получить от Департамента по политическим вопросам и Управления по координации гуманитарных вопросов последние сведения о ситуации в стране в более широком плане в свете предстоящих так называемых «выборов» на территории расположенных на востоке Украины административных единиц, ошибочно именуемых Донецкая и Луганская народные республики.

Мы приветствуем тот факт, что члены Совета согласились провести заседание, которое было организовано, как заявил Председатель, на основании письма Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136) и письма Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264) без официального создания нового пункта повестки дня. Эти два пункта повестки дня по-прежнему требуют раздельного и самостоятельного рассмотрения, и в будущем Совет Безопасности сможет проводить заседания по каждому из них в отдельности.

Так называемые «выборы», планируемые на 11 ноября, организуются в нарушение минских договоренностей. Речь идет не о технических вопросах, связанных с предложенными выборами, а о самом проведении выборов. Организация таких выборов должна быть результатом соглашения между всеми сторонами, по которому еще ведутся переговоры. Эти выборы представляют собой посягательство на суверенитет и территориальную целостность Украины и идут вразрез с буквой и духом Минских соглашений. Докладчик, которого предложили пригласить, не является представителем юридических органов или гражданского общества Украины. Если мы допустим участие в заседании Совета представителя незаконного сепаратистского образования, это создаст опасный прецедент. Поэтому мы не считаем предложенного Российской Федерацией докладчика компетентным в рассматриваемом вопросе, каким он должен быть в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета Безопасности. Следовательно, если этот вопрос будет вынесен на процедурное голосование, то Франция, Королевство Нидерландов, Польша, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты выступят против приглашения Советом дополнительного докладчика, предложенного Российской Федерацией.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Российской Федерации.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Уважаемые члены Совета, для вас не секрет, что идея обсудить ситуацию с предстоящими 11 ноября вы-

борами на востоке Украины принадлежит шести делегациям — Швеции, Нидерландам, Польше, Соединенному Королевству, Соединенным Штатам и Франции. Тем не менее никто из них не удосужился даже подумать о том, чтобы пригласить к участию в заседании тех, о ком пойдет речь — представителей этих областей. Более того, инициаторы предложили провести заседание в закрытом режиме, чтобы потом изложить в средствах массовой информации только то, что сами захотят.

Мы с такими их методами работы в Совете Безопасности знакомы давно и осуждаем такие откровенные двойные стандарты. Именно поэтому в духе прозрачности работы мы настояли на открытом разговоре и пригласили к участию глав центральных избирательных комиссий Донецкой и Луганской народных республик. Рассчитываем, что члены Совета не менее, чем мы заинтересованы в том, чтобы получить полную информацию о реальном состоянии дел на Украине. Призываем не поддаваться на прессинг этих делегаций и не препятствовать выступлению в Совете представителей Донецкой и Луганской народных республик, подписантов Минских соглашений.

Председатель (*говорит по-испански*): В свете замечаний, высказанных членами Совета, я предлагаю поставить на голосование предложение направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета г-же Елене Кравченко выступить в Совете Безопасности по пунктам повестки дня, озаглавленным «Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)» и «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)».

Я ставлю предложение на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Российская Федерация

Голосовали против:

Франция, Нидерланды, Перу, Польша, Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Воздержались:

Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Кот-д’Ивуар, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Казахстан, Кувейт

Председатель (*говорит по-испански*): За предложение подан один голос против семи при семи воздержавшихся. Предложение пригласить г-жу Елену Кравченко не принимается, поскольку не получило необходимого количества голосов.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-же Дикарло.

Г-жа Дикарло (*говорит по-английски*): Последнее заседание Совета Безопасности, посвященное положению на Украине, состоялось пять месяцев назад, 29 мая (см. S/PV.8270). Тогда я заявила, что Организация Объединенных Наций последовательно оказывает решительную поддержку ведущей роли «нормандской четверки», Трехсторонней контактной группы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и других ключевых субъектов в поисках способов мирного урегулирования конфликта в Донбассе. Кроме того, Генеральный секретарь неоднократно призывал к активизации усилий в рамках этих переговорных форматов и двусторонних каналов. В связи с этим мы приветствуем принятие заявления Председателя S/PRST/2018/12 от 6 июня, в котором Совет призвал все стороны вновь подтвердить свою приверженность мирному процессу, напомнил о центральной роли Минских соглашений и настоятельно призвал активизировать поддержку гуманитарных усилий. Мы принимаем также к сведению состоявшееся 11 июня совещание в «нормандском формате», которое впервые более чем за год прошло на министерском уровне. Однако, несмотря на эти усилия, в переговорах о прекращении боевых действий был достигнут весьма незначительный прогресс. Конфликт на востоке Украины, который продолжается уже пятый год, по-прежнему представляет собой реальную угрозу для международного мира и безопасности.

Продолжающаяся непредсказуемая эскалация вооруженных действий на местах еще больше подрывает безопасность и заставляет усомниться в на-

мерениях сторон. На фоне продолжающегося поиска точек соприкосновения в рамках переговоров по различным направлениям по-прежнему не удается обеспечить эффективное осуществление каких-либо соглашений. Тем не менее следует отметить, что число случаев насилия летом этого года было самым низким по сравнению с любым из аналогичных периодов с начала конфликта в 2014 году. Так называемые «хлебное перемирие» и «школьное перемирие» — два новых перемирия, в ходе которых были вновь взяты обязательства по соблюдению режима прекращение огня, согласованного Трехсторонней контактной группой, — позволили добиться сокращения частоты артиллерийских обстрелов и обстрелов из стрелкового оружия и легких вооружений, в результате чего число жертв сохранялось на относительно невысоком уровне, хотя это не делает менее прискорбной гибель четырех мирных граждан в период с 1 июня по 31 августа. Очевидно, что при наличии достаточной политической воли и подлинного стремления к выполнению соглашений можно остановить насилие на местах и резко сократить воздействие конфликта на гражданское население. Однако, к сожалению, за последние шесть недель вновь возросло число случаев нарушения режима прекращения огня и увеличилось число жертв. Только в сентябре Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало 20 связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения. Более половины всех жертв среди мирного населения в сентябре пострадали или были убиты в результате подрыва мин или неразорвавшихся боеприпасов.

Организация Объединенных Наций продолжает призывать стороны обеспечить полное и незамедлительное осуществление соглашений о прекращении огня и проявлять максимальную сдержанность в целях защиты гражданского населения в районах, затронутых конфликтом. Первоочередной задачей сторон должен быть безотлагательный вывод тяжелых вооружений из населенных районов, разъединение сил и обеспечение защиты объектов гражданской инфраструктуры. Кроме того, Организация Объединенных Наций следит за сообщениями об эскалации напряженности в Азовском море, которая негативно сказывается на общей обстановке в регионе. Мы подчеркиваем, что необходимо избегать любого риска эскалации, провокаций или просчетов.

Минские соглашения, одобренные Советом Безопасности в его резолюции 2202 (2015), представляют собой единственную согласованную рамочную основу для достижения мира путем переговоров в Восточной Украине. Организация Объединенных Наций призывает к достижению скорейшего прогресса в осуществлении Минских соглашений, что соответствует ожиданиям на этот счет членов Совета Безопасности, о которых говорится в заявлении Председателя S/PRST/2018/12. Мы приветствовали недавнее, 4 октября, продление парламентом Украины срока действия Закона об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей в соответствии с обязанностями Украины по Минским соглашениям.

Организация Объединенных Наций настоятельно призывает все стороны воздерживаться от любых односторонних шагов, которые могут углубить раскол или не соответствуют духу и букве Минских соглашений. Седьмого сентября де-факто органы Донецка и Луганска объявили о проведении так называемых выборов руководства, запланированных на 11 ноября. Несмотря на возражения Украины, средства массовой информации сообщают о том, что подготовка к выборам по-прежнему продолжается. Насколько мы понимаем исходя из полученной нами информации, в Донецке и Луганске запланировано проведение двух отдельных голосований: одного для выбора главы Республики и другого для проведения выборов в Народные советы. Как сообщается, народные представители будут избираться на пятилетний срок полномочий. Я хотела бы напомнить, что связанные с выборами вопросы рассматриваются в Минских договоренностях в рамках комплекса мер, и их также рассматривают в рамках имеющихся переговорных механизмов. В этой связи я хотела бы предупредить, что любые подобные меры, принимаемые вне конституционных и правовых рамок Украины, будут несовместимы с Минскими соглашениями.

Пользуясь случаем, я хотела бы отметить неустанную работу Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на местах в чрезвычайно сложных условиях. Я вновь призываю все стороны обеспечить безопасность и свободу передвижения наблюдателей. Как члены Совета услышат в ходе выступле-

ния помощника Генерального секретаря Мюллер, в результате конфликта число жертв среди населения Донбасса продолжает расти. Организация Объединенных Наций не жалеет усилий для выполнения своих обязательств в области оказания гуманитарной помощи и наблюдения за положением в области прав человека. Однако крайне важно, чтобы ни одна из сторон не политизировала эту роль и не использовала ее в качестве средства достижения собственных целей.

Пришло время всем заинтересованным сторонам принять новые и конструктивные меры для преодоления очевидного тупика в дипломатических переговорах. Организация Объединенных Наций подчеркивает необходимость в полной мере уважать суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ в соответствии с применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Мы вновь настоятельно призываем все стороны проявить необходимую политическую волю и подтвердить свою приверженность полному осуществлению Минских соглашений, с тем чтобы как можно скорее положить конец конфликту и содействовать обеспечению мира и стабильности на всей территории Украины.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Дикарло за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мюллер.

Г-жа Мюллер (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность кратко проинформировать членов Совета Безопасности о сложной гуманитарной ситуации в восточной части Украины. Пять месяцев назад я совместно с заместителем Генерального секретаря Дикарло провела брифинг для членов Совета (см. S/PV.8270). Сегодня я с сожалением констатирую, что миллионы мужчин, женщин и детей по-прежнему испытывают на себе тяжелые гуманитарные последствия забытого вооруженного конфликта в Европе, и последствия эти усугубляются по мере того, как ситуация принимает затяжной характер.

За период с начала конфликта в 2014 году более 3000 гражданских лиц были убиты и до 9000 получили ранения. Этот кризис затрагивает наиболее высокий процент пожилых людей — более 30 процентов — в мире. Район боевых действий разделяет 400-километровая линия соприкосновения. Те, чьи дома находятся рядом с этой линией, живут в страхе из-за возможного артиллерийского обстрела, снайперского огня и наличия большого количества необезвреженных мин. Люди постоянно лишаются доступа к основным видам обслуживания. Нанесен значительный ущерб домам, больницам, школам, а также другим важнейшим объектам гражданской инфраструктуры. В 2018 году в результате более чем 70 серьезных инцидентов оказывался нарушен доступ к жизненно важным системам водоснабжения для миллионов людей. Риски, связанные с инфекционными болезнями, растут в связи с нехваткой воды, обширным ущербом, нанесенным медицинским учреждениям, отсутствием доступа к медицинским услугам и чрезвычайно низкими показателями вакцинации. Крайне важно, чтобы стороны конфликта уважали статус гражданского населения и гражданских объектов, в соответствии со своими обязательствами, вытекающими из международного гуманитарного права. Гражданское население — не мишень.

Появление линии соприкосновения резко изменило жизнь миллионов гражданских лиц. Люди оказались отрезаны от своих семей, основных видов обслуживания и средств к существованию. В октябре 2017 года я встречалась с людьми, следовавшими по тяжелому пути через контрольно-пропускной пункт «Майорск». С тех пор через пять официальных пропускных пунктов проходит более 1,1 миллиона гражданских лиц ежемесячно. Половина людей, пересекающих границу, старше 60 лет. Большинство из них — женщины. Они регулярно подвергаются опасности, простаивая в длинных очередях без каких-либо удобств и в условиях боевых действий. С начала года и до настоящего момента при пересечении этого КПП 50 гражданских лиц погибли или получили ранения. Я приветствую усилия правительства по улучшению условий на КПП, но призываю обе стороны делать больше. Базовые удобства на контрольно-пропускных пунктах, особенно в части водоснабжения и санитарных услуг, требуется безотлагательно модернизировать. С приближением зимы остро встает вопрос о необходимости пунктов обогрева. По-прежнему крайне важно обеспечить учет особых потребностей пожилых лиц, и особенно устранить давно

стоящие на их пути препоны для беспрепятственного получения своих пенсий.

В этом году более 100 гражданских лиц были убиты или ранены в результате инцидентов, связанных с большим количеством необезвреженных мин и неразорвавшихся боеприпасов. В результате подрыва взрывного устройства 30 сентября недалеко от линии соприкосновения погибли трое детей, и еще один ребенок был серьезно ранен. В начале этого месяца двое работников получили ранения в результате взрыва противопехотной мины, пытаясь починить жизненно важные системы водоснабжения, обеспечивающие водой 45 000 человек. На протяжении трех лет подряд на Украине регистрируется самое большое число жертв противотранспортных мин в мире. Я настоятельно призываю все стороны немедленно прекратить применение мин, в том числе в густонаселенных районах и вблизи гражданских объектов. Они должны соблюдать нормы международного гуманитарного права. Украине требуется также соответствующая национальная структура и механизмы координации деятельности, связанной с разминированием.

В 2019 году более 3,5 миллиона человек потребуется гуманитарная помощь и защита. Однако с течением лет объемы финансирования гуманитарной деятельности неуклонно снижаются. План гуманитарного реагирования на 2018 год, на реализацию которого необходимо 187 млн долл. США, профинансирован лишь на 32 процента. Этого просто недостаточно. В отсутствие достаточного объема средств невозможно будет обеспечить людей продовольствием, услугами в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии и другой жизненно необходимой помощью. Гуманитарные организации могут добиться и добиваются результатов. По состоянию на 2018 год Организация Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста и неправительственные организации оказали помощь более чем 1 миллиону людей по обе стороны линии соприкосновения. Хотя подчас невозможно предсказать, будет ли предоставлен гуманитарный доступ, особенно в районы, контролируемые неправительственными силами, сегодня дела с доступом обстоят чуть лучше, чем раньше. С июля 2018 года гуманитарные организации оперативно наращивают свои усилия по предоставлению основных услуг и защиты населению в районах, контролируемых неправительственными силами. Выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации 6 млн долл. США послужили важным катализатором в этом вопросе. Я призываю доноров к более активной поддержке в целях закрепления достигнутых в гуманитарном плане успехов, особенно с учетом стремительно приближающейся суровой украинской зимы.

В заключение я хотела бы высоко оценить усилия правительства Украины в части осуществления национальной стратегии и плана действий по поддержке ее 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц. Я приветствую также недавнее принятие Закона о правовом статусе пропавших без вести лиц. С нетерпением жду его применения на практике, что должно помочь поиску и установлению личности пропавших без вести лиц, а также оказанию поддержки членам их семей. Я вновь подтверждаю приверженность Организации Объединенных Наций и ее партнеров делу поддержки перемещенных и затронутых конфликтом людей на Украине и оказанию им всего спектра чрезвычайной помощи и содействия скорейшему восстановлению.

Еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за эту возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о гуманитарной ситуации на востоке Украины.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Мюллер за ее выступление.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Оррениус Скау (Швеция) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-жу Дикарло, а также помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Мюллер за их сегодняшние выступления в Совете Безопасности.

Прошло почти пять лет с момента незаконной аннексии Крыма Россией и начала ее агрессии на востоке Украины. Эта весьма нестабильная ситуация, несомненно, представляет собой угрозу для международного мира и безопасности, и Швеция на протяжении всего срока своего пребывания в Совете Безопасности прилагает усилия к тому, чтобы Совет продолжал заниматься этим вопросом.

По-прежнему высокий уровень насилия в Донбассе и наша глубокая озабоченность в связи с так

называемыми выборами, намеченными на 11 ноября, побудили нас и ряд других членов созвать это заседание. Я хотел бы четко объяснить, почему этот вопрос входит в компетенцию Совета. Мы наблюдаем попытки перекроить границы в Европе, опираясь на военную силу. Это нарушение Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, это нарушение Хельсинкского заключительного акта и Парижской хартии для новой Европы. Этот вызов международному правовому порядку — не региональная проблема, а проблема, влекущая за собой глобальные последствия. Мы сожалеем о том, что со стороны России, члена Совета, не поступает никаких сигналов о намерении изменить образ своих действий в соответствии с международным правом. Назову вещи своими именами: причиной конфликта является российская агрессии, и Россия в состоянии прекратить ее тогда, когда пожелает.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимся насилием и ухудшением гуманитарной ситуации на востоке Украины. В результате конфликта уже погибло более 10 000 человек и более 3,8 миллиона человек, 70 процентов которых составляют женщины, дети и пожилые люди, оказались непосредственно им затронуты. Приблизительно две трети из почти 2 миллионов внутренне перемещенных лиц составляют женщины. Мы отмечаем некоторое улучшение ситуации в плане обеспечения доступа для гуманитарных организаций, но продолжаем подчеркивать необходимость предоставления полного и беспрепятственного доступа как в подконтрольные, так и в неподконтрольные правительству районы. Швеция будет продолжать оказание гуманитарной помощи принципиального характера в целях удовлетворения самых насущных потребностей людей, затронутых конфликтом. Как нам сообщил сегодня представитель Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), по-прежнему не выделено достаточного объема средств для финансирования призыва к оказанию гуманитарной помощи. Мы присоединяемся к призыву об увеличении объема взносов, с которым УКГВ обратился к донорам.

Хотя международное сообщество продолжает поддерживать реализацию Минских соглашений, еще не реализовано даже первое положение соглашений — о полном прекращении огня. В соответствии с последовательными требованиями Европейского союза мы призываем к осуществлению соглашений в полном объеме, начиная с незамедлительного и устойчивого прекращения огня. Мы поддерживаем усилия, предпринимаемые с этой целью в рамках «нормандского формата», и воздаем должное правительству Украины в связи с продлением срока действия закона об особом статусе Донецкой и Луганской областей.

Так называемые «выборы» в Донбассе, проведение которых запланировано на ноябрь, в свою очередь, представляют собой вопиющее нарушение Минских договоренностей. Мы призываем Россию взять на себя ответственность и использовать свое влияние для того, чтобы не допустить их проведения. В Минских соглашениях четко говорится о том, что местные выборы должны проводиться только тогда, когда созданы надлежащие условия с точки зрения безопасности. Это предполагает полное прекращение огня и отвод тяжелых вооружений под наблюдением Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Россия должна обеспечить, чтобы вооруженные формирования, контролирующие некоторые районы Донецкой и Луганской областей, соблюдали режим прекращения огня, и прекратить оказание этим формированиям военной и финансовой поддержки. В Минских соглашениях говорится также о том, что выборы должны быть проведены в соответствии с украинским законодательством и стандартами ОБСЕ и под контролем Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Мы решительно поддерживаем Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ на Украине, которой должен быть предоставлен полный, безопасный и беспрепятственный доступ ко всей территории страны, в том числе к районам вдоль российско-украинской государственной границы и Крымскому полуострову.

Наконец, возникают опасения в связи с продолжающейся милитаризацией Крыма и напряженностью в Азовском море, поскольку проведение в такой ситуации запланированных так называемых «выборов» является весьма опасным. Не остались незамеченными передислокация военных кораблей и чрезмерно основательные инспекции коммерческих судов в данном районе, уже затронутом конфликтом. Прекратив такую деятельность и приняв меры для обеспечения того, чтобы Минские соглашения были наконец реализованы, Россия могла бы послать сигнал о том, что серьезно относится к снижению напряженности.

Агрессия России против Украины, которая является грубым нарушением норм международного права и европейской системы безопасности, стала причиной весьма масштабных страданий и должна прекратиться. Пока этого не произойдет, Совет должен активно заниматься решением этого вопроса.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Дикарло и помощника Генерального секретаря Мюллер за их сегодняшние выступления в Совете Безопасности.

Соединенные Штаты присоединяются к другим ораторам и осуждают объявление так называемых «Донецкой и Луганской народных республик» о намерении провести 11 ноября то, что они называют выборами. Такие действия, несомненно, являются незаконными и не имеют под собой никаких оснований с точки зрения законодательства Украины. Фиктивные выборы, организованные Россией, прямо противоречит усилиям по выполнению Минских мирных соглашений. Они также затрудняют и подрывают усилия, направленные на то, чтобы положить конец конфликту, продолжающемуся в восточных районах Украины, который стал причиной гибели более 10 000 человек и каждый день ведет к гибели людей. В Минских соглашениях говорится, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) должна осуществлять надзор за проведением выборов, которые должны проводиться в соответствии с украинским законодательством и стандартами ОБСЕ. Голосование, запланированное на 11 ноября, не будет удовлетворять ни одному из этих требований.

В Минских соглашениях также содержится призыв к разоружению незаконных групп и выводу из восточной части Украины иностранных вооруженных формирований. Однако Россия использует эти так называемые «выборы» для того, чтобы добиться противоположной цели. Она стремится усилить позиции так называемых «Донецкой Народной Республики» и «Луганской Народной Республики». Оба образования неотделимы от незаконных вооруженных групп, находящихся под контролем Москвы.

Мы также выражаем озабоченность в связи с гуманитарным кризисом в восточных районах Украины, где 3,4 миллиона украинцев нуждаются в помощи и более 1,5 миллиона находятся на положении внутренне перемещенных лиц. Гуманитарный кризис будет продолжаться до тех пор, пока не будет выполняться соглашение о прекращении огня и основные обязательства в соответствии с Минскими соглашениями. Мы призываем все стороны предоставить пострадавшим украинцам беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и государственным услугам и не допускать дальнейших потерь среди мирного населения и ущерба важнейшим объектам инфраструктуры.

Что касается ситуации за пределами восточных районов Украины, то оккупация Россией Крымского полуострова и ее агрессивные действия в Азовском море, где Россия препятствует и мешает проходу иностранных судов, направляющихся в украинские порты, являются очередным проявлением совершаемых Москвой грубых нарушений суверенитета и территориальной целостности Украины и готовности к подрыву региональной стабильности. Мы высоко ценим усилия, которые Франция и Германия прилагают в рамках «нормандского формата» с целью добиться выполнения Минских соглашений. Россия, к сожалению, продолжает препятствовать мирному процессу и, по нашему мнению, намеренно затягивает эти обсуждения и переговоры между Специальным представителем Соединенных Штатов Куртом Волкером и помощником президента России Владиславом Сурковым. Мы призываем Россию прекратить вести обструкционистскую деятельность и создавать искусственные задержки.

Соединенные Штаты вновь заявляют о своем решительном осуждении дестабилизирующих действий России на Украине. Мы будем и впредь вводить санкции против России в связи с ее действиями на Донбассе и в Крыму до тех пор, пока она не будет в полном объеме выполнять Минские соглашения и не вернет Украине Крымский полуостров.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Урсулу Мюллер за их информативные заявления о текущей трагической ситуации на Украине, которая сейчас требует внимания международного сообщества, как никогда ранее.

После более чем четырех лет конфликта на Донбассе боевые действия продолжаются в прежних масштабах. Не проходит ни дня без жертв среди

военных или мирных граждан, не прекращаются обстрелы районов, где живут мирные граждане, в том числе с применением тяжелых вооружений. На протяжении более четырех лет, в том числе в ходе недавнего совещания на уровне министров, состоявшегося 11 июня, Франция и Германия совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) прилагают в рамках «нормандского формата» все возможные усилия для сближения сторон и содействия выполнению Минских соглашений и тому, чтобы положить конец этому конфликту. По окончании сегодняшнего заседания мы с коллегой из Германии, которого я рад приветствовать в этом зале, проведем брифинг для прессы в качестве представителей двух стран, участвующих в качестве стран-посредников «нормандского формата».

Что касается ситуации за пределами Донбасса, то Франция осуждает незаконную аннексию Автономной Республики Крым и города Севастополя и призывает все государства-члены Организации Объединенных Наций вновь заявить о своей поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. С учетом этой напряженной обстановки нашего особого внимания требуют три недавних события.

Во-первых, позвольте мне еще раз упомянуть о так называемых «выборах», запланированных на 11 ноября в двух сепаратистских районах Донецкой и Луганской областей. В то время как в рамках «нормандского формата» мы стремимся добиться прогресса на пути к проведению местных выборов в соответствии с украинским законодательством и Минскими соглашениями, нынешняя инициатива представляет собой вопиющую попытку подорвать суверенитет украинского государства. Она идет вразрез с обязательствами, взятыми на себя сторонами, в частности Россией, при подписании соглашений. В этой связи мы призываем все государства-члены решительно и публично осудить организацию этих незаконных выборов. Мы надеемся, что Россия сможет задействовать возможности влияния на сепаратистские образования, чтобы приостановить процесс подготовки так называемых «выборов». Она должна стремиться содействовать созданию надлежащих условий для проведения местных выборов, предусмотренных в Минских соглашениях, что является одним из ключевых факторов восстановления мира. Следует отметить, что, в свою очередь, Украина заявила о своей приверженности политическому компоненту Минских соглашений путем продления срока действия закона об особом статусе Донбасса, который был принят в сентябре 2014 года.

Во-вторых, мы выражаем сожаление в связи с отсутствием прогресса в вопросах обеспечения безопасности в Донбассе. На местах не выполняются условия согласованного уже несколько раз соглашения о прекращении огня. Более того, в последнее время наблюдается рост уровня насилия: согласно наблюдениям Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине, в среднем каждый день происходит более тысячи инцидентов. Кроме того, до сих пор не был осуществлен вывод тяжелой военной техники. Уже на протяжении четырех лет такая техника практически каждый день используется для совершения нападений на гражданское население, в том числе на детей и престарелых, о чем напомнила нам г-жа Мюллер.

Мы все еще ждем прогресса, особенно от Украины, по трем экспериментальным районам разъединения. Необходимо выполнять все взятые обязательства, а не применять в этой связи избирательный подход. Франция подчеркивает настоятельную необходимость достижения прогресса по каждой из мер, необходимых для улучшения ситуации в области безопасности, что крайне важно для урегулирования конфликта.

И наконец, в-третьих, Франция выражает глубокую обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации, о которой говорила помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. На Украине почти 1,5 миллиона человек находятся на положении перемещенных лиц, но лишь около 700 000 человек по обе стороны от линии соприкосновения получают гуманитарную помощь. Как указано в заявлении Председателя от 6 июня (S/PRST/2018/12), ситуация требует, чтобы действия гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций на местах носили более решительный характер. В этой связи Франция призывает все стороны содействовать обеспечению гуманитарного доступа для учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в целях оказания помощи и содействия не только гражданскому населению, но и военнопленным.

Сейчас, с приближением суровой донбасской зимы, как никогда необходимо облегчить страдания наиболее уязвимой части населения.

Ситуацию на Украине нельзя считать безвыходной. Дело за Россией: именно она может принять решение положить конец незаконной аннексии Крыма и использовать свое влияние на сепаратистские структуры в Донбассе, чтобы обеспечить незамедлительное осуществление Минских соглашений. Мы также призываем Украину проявить более твердую политическую волю и сыграть свою роль в осуществлении этих соглашений, что должно привести к восстановлению прочного мира.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря Урсулу Мюллер за их содержательные выступления.

Польша решительно поддерживает суверенитет, независимость и территориальную целостность Украины в рамках ее международно признанных границ. Мы подчеркиваем необходимость полного осуществления всеми сторонами Минских соглашений. Это единственный путь к обеспечению прочного урегулирования конфликта на Украине и вокруг нее. Этот конфликт не является межэтническим, внутренним конфликтом, каким его пытается выставить Россия. Это межгосударственный конфликт, инициированный и систематически подпитываемый Россией с целью дестабилизировать Украину.

Мы обратились с просьбой созвать сегодня это заседание, чтобы осудить заявление о проведении 11 ноября так называемых «выборов» в так называемых «Луганской и Донецкой народных республиках». Это заявление противоречит букве и духу Минских соглашений; поэтому мы призываем Российскую Федерацию в полной мере задействовать свое влияние на сепаратистов, чтобы помешать им предпринять какие-либо шаги, которые могли бы препятствовать достижению прогресса в осуществлении Минских соглашений. Проведение этих выборов также подорвет усилия, прилагаемые «нормандской четверкой» и Трехсторонней контактной группой. Это является очередным проявлением неуважения к международным нормам и еще одним примером усилий, направленных на подрыв процесса достижения мира на востоке Украины.

Агрессия России против Украины по-прежнему служит источником угроз в плане безопасности во всем регионе. Доклады Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) подтверждают, что Россия последовательно занимается укреплением своего военного присутствия в Донбассе. Колонны грузовиков днем и ночью пересекают российско-украинскую границу, причем делают это в тех местах, где нет пограничных контрольно-пропускных пунктов, и всегда без досмотра со стороны ОБСЕ или Украины. Только за период с августа Специальная мониторинговая миссия семь раз зафиксировала передвижение таких колонн. Поскольку Специальная мониторинговая миссия либо имеет ограниченный доступ в некоторые районы, либо не имеет его вообще, ее возможности существенно ограничены. Так называемых «сепаратистов» на регулярной основе признают ответственными за случаи запугивания наблюдателей и обстрелов принадлежащих Специальной мониторинговой миссии беспилотных летательных аппаратов и подавления их радиосигналов.

Вызывает тревогу тот факт, что аналогичные меры по наращиванию военного потенциала принимаются в районе Крыма и Азовского моря. Уже несколько месяцев Россия на продолжительные периоды времени задерживает сотни торговых судов, пытающихся добраться до украинских портов в Азовском море через Керченский пролив, что наносит значительный ущерб экономике Украины. Дальнейшая милитаризация и обострение напряженности спровоцируют еще большую нестабильность в этом и без того неспокойном регионе.

За период с июня гуманитарная ситуация в восточной части Украины еще больше ухудшилась. За последние 12 месяцев 51 процент населения, проживающего в радиусе менее пяти километров от линии соприкосновения, не получил никакой помощи, причем более 60 процентов имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию. Сведения, приведенные г-жой Мюллер, говорят о том, что мы не можем закрывать глаза на гуманитарную ситуацию. Упорный отказ поддерживаемых Россией незаконных формирований соблюдать соглашение о прекращении огня и неизбирательные артиллерийские обстрелы жилых районов ставят под угрозу жизни затронутых конфликтом людей. Происходят нарушения международного гумани-

тарного права. Согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с момента начала конфликта более 10 000 человек были убиты и более 24 000 человек получили ранения. По крайней мере 2500 убитых были гражданскими лицами.

С приближением зимы сотням тысяч жителей восточной части Украины потребуется дополнительная помощь. Позвольте мне подчеркнуть, что Польша прилагает усилия по оказанию помощи нуждающимся в ней жителям восточной части Украины. С 2014 года, помимо оказания Украине поддержки на политическом уровне, Польша занимается доставкой необходимой гуманитарной помощи лицам, перемещенным внутри страны из затронутых вооруженным конфликтом районов на востоке Украины, а также наиболее уязвимым группам местного населения. Польша всегда оказывает гуманитарную помощь по двусторонним и многосторонним каналам. В этом году Польша внесла взносы для Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в Киеве; мы обращаемся к членам Совета Безопасности с убедительной просьбой рассмотреть возможность оказания Управлению аналогичной поддержки. Кроме того, я хотела бы поблагодарить г-жу Мюллер и УКГВ за напряженную работу, а также за самоотверженность и решимость, проявленные в деле преодоления этого кризиса.

Что касается позитивных моментов, то мы отмечаем решение Верховной рады Украины продлить особый статус Донецка и Луганска до конца 2019 года, что подтверждает решимость Киева осуществлять минские договоренности, особенно в этот сложный предвыборный период.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря Дикарло и помощника Генерального секретаря Мюллер за их выступления, посвященные тревожной ситуации в восточных районах Украины.

Исходя из резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи, принятой подавляющим большинством голосов 27 марта 2014 года, я хотел бы вновь заявить о нашей полной поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Позвольте мне с предельной ясностью заявить: мы не позволим России перекроить границы в Европе посредством применения военной силы. Ее действия непосредственно нарушают международное право и Устав Организации Объединенных Наций.

Я остановлюсь на трех вопросах — во-первых, выборы; во-вторых, гуманитарная ситуация; и, в-третьих, ситуация в области безопасности в более широком Черноморском регионе.

Мое первое замечание касается объявления о проведении местных выборов в не контролируемых правительством районах восточной части Украины. Мы осуждаем эти незаконные так называемые «выборы». В случае проведения этих фальшивых выборов они будут противоречить обязательствам, принятым в соответствии с Минскими соглашениями, и станут нарушением законодательства Украины. В соответствии с Минскими соглашениями местные выборы в отдельных районах Донецкой и Луганской областей могут проводиться только в рамках законодательства Украины. Любые такие незаконные выборы будут являться нарушением суверенитета и территориальной целостности Украины. Следует провести дальнейшие переговоры по мирному урегулированию на основе Минских соглашений. Позвольте мне напомнить, что резолюция 2202 (2015) призывает стороны к полному выполнению Минских соглашений. В этой связи так называемые «выборы» являются не только незаконными, но и противоречат букве, духу и обязательствам Минских соглашений и являются очевидным препятствием для мирного процесса. Минские соглашения остаются единственным надежным и приемлемым путем к миру.

Королевство Нидерландов призывает стороны воздерживаться от любых действий, таких как проведение так называемых «выборов», которые будут препятствовать выполнению этих соглашений. Мы призываем Россию оказать свое значительное влияние, чтобы помешать проведению так называемых «выборов» в интересах мирного процесса и мирных жителей, которые ежедневно страдают от последствий этого конфликта. Россия должна сыграть свою роль путем прекращения финансовой и военной поддержки сепаратистов и вывода своих вооруженных сил и военной техники с территории Украины.

Мое второе замечание касается гуманитарной ситуации в районах, не контролируемых прави-

тельством. Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине прилагает неустанные усилия для обеспечения соблюдения Минских соглашений всеми сторонами, в том числе в том, что касается прекращения огня и вывода тяжелых вооружений. Мы высоко оцениваем самоотверженную работу Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в зачастую опасных условиях.

В то же время население в затрагиваемых районах продолжает страдать. Согласно последнему докладу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека потери среди гражданского населения увеличились на 30 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Как наземные мины, так и неразорвавшиеся боеприпасы по-прежнему представляют собой повседневную угрозу для гражданского населения в районе конфликта. Значительный ущерб был нанесен гражданской инфраструктуре. Отсутствует надежное электро- и водоснабжение. В заявлении Председателя от 6 июня (S/PRST/2018/12) Совет призвал учреждения Организации Объединенных Наций урегулировать гуманитарную ситуацию в восточной части Украины. Королевство Нидерландов призывает все стороны обеспечить надлежащие условия для проведения Организацией Объединенных Наций и международными гуманитарными организациями полномасштабной работы в районах, не контролируемых правительством. Как сказала сегодня помощник Генерального секретаря Мюллер, гражданские лица — это не мишень.

Мое третье замечание касается положения в области безопасности в более широком Черноморском регионе после незаконной аннексии и милитаризации Крымского полуострова Российской Федерацией. В последнее время Россия нарастила свое военное присутствие в Азовском море. Милитаризация Азовского моря может лишь дестабилизировать хрупкое положение в области безопасности во всем Черноморском регионе. Кроме того, Российская Федерация начала проводить досмотр коммерческих судов в Азовском море, идущих в украинские порты и возвращающихся обратно. Возникающие длительные задержки лишь усугубляют экономический ущерб, причиненный юго-восточному району Украины в результате строительства незаконного моста через Керченский пролив. Королевство Нидерландов приветствует решение Украины обратиться в суд для разрешения спора в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Мы надеемся на мирное урегулирование спора. В то же время мы призываем все стороны принять все необходимые меры для деэскалации военной напряженности в Азовском море.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря за их сегодняшние заявления в Совете Безопасности.

Соединенное Королевство привержено цели поддержания суверенитета и территориальной целостности Украины. Мы не признаем и никогда не признаем незаконную аннексию Россией Крыма. Незаконный захват Россией Крыма в марте 2014 года напрямую противоречит Уставу Организации Объединенных Наций. Эти действия создают угрозу международному миру и безопасности и имеют глобальные последствия.

Если позволите, я коснусь вопроса о выборах. Как и мои европейские и американские коллеги, мы считаем эти так называемые «выборы» незаконными. Они являются последним примером российской кампании по дестабилизации Украины. Это непосредственное нарушение Минских соглашений. Они являются незаконными в соответствии с законодательством Украины. Иначе говоря, это фарс и при том отвратительный. Вот почему Соединенное Королевство вместе с другими членами Совета созвали сегодня это заседание. Международное сообщество должно объединиться и осудить эти незаконные действия. Россия могла бы продемонстрировать свою приверженность основанной на правилах международной системе, используя свое значительное влияние на сепаратистов, чтобы помешать проведению так называемых «выборов». Следует уточнить: если бы эти выборы были свободными и справедливыми и проводились в надлежащих условиях в плане безопасности, как это предусмотрено в Минских соглашениях, это было бы другое дело. Однако условия для свободных и справедливых выборов невозможно будет обеспечить до тех пор, пока Россия не прекратит блокировать международный доступ к восточной части Украины. Поддержка незаконных так называемых «выборов» является очередной попыткой России дестабилизировать Украину.

Вслед за другими представителями сегодня я хотела бы привлечь внимание к другим недавно принятым мерам, которые вызывают глубокую тревогу.

Во-первых, не может не вызывать тревогу растущая милитаризация Крыма, зафиксированная Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине. Мы настоятельно призываем Россию воздерживаться от дестабилизирующих поставок систем оружия и отправки военнослужащих и продемонстрировать свою приверженность региональной стабильности.

Во-вторых, открытие моста через Керченский пролив является еще одним вопиющим нарушением суверенитета Украины. Продолжающееся с апреля систематическое преследование и задержание Россией как судов под флагом Украины, так и судов под флагом третьих стран в Азовском море представляет собой еще одну попытку дестабилизировать Украину и ее экономику.

В-третьих, мы обеспокоены продолжающимися российскими кибератаками на Украину с целью повлиять на работу финансового, энергетического и правительственного секторов Украины.

Теперь я перейду к гуманитарным вопросам. Как указал в своем брифинге помощник Генерального секретаря, конфликт продолжает оказывать разрушительное гуманитарное воздействие на людей, проживающих по обе стороны от линии соприкосновения. То, что мы услышали о минах, травмах и миллионах людей, подвергающихся серьезному гуманитарному риску, должно нас шокировать. Отсутствие доступа для гуманитарных организаций в районы, не контролируемые правительством, во многом способствует эскалации кризиса. Мы решительно призываем поддерживаемых Россией сепаратистов предоставить безопасный и беспрепятственный доступ для оказания важнейшей гуманитарной помощи 1,8 миллиона нуждающихся людей в районах, не контролируемых правительством. Мы также настоятельно призываем страны-доноры откликнуться на призыв Организации Объединенных Наций и предоставить средства для ежегодного плана по оказанию гуманитарной помощи Украине, который по-прежнему финансируется крайне недостаточно.

В заключение мы настоятельно призываем все стороны, особенно поддерживаемых Россией сепаратистов, взять на себя обязательство по выполнению Минских соглашений в полном объеме, начиная с полного прекращения огня и вывода тяжелых вооружений. Это наилучший путь обеспечения стабильности Украины и прекращения страданий украинского народа. Следует уточнить: именно агрессия России в 2014 году при полном пренебрежении к нормам международного права привела к возникновению этого конфликта. Россия несет ответственность, особенно как постоянный член Совета, за то, чтобы воздерживаться от дестабилизирующих действий и использовать свое значительное влияние на сепаратистов для обеспечения осуществления Минских соглашений и прекращения конфликта.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-жу Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Урсулу Мюллер за их всеобъемлющие и подробные выступления, посвященные политической и гуманитарной ситуации на Украине.

Минские договоренности по-прежнему являются основой для осуществления принятых международным сообществом обязательств по достижению мирного урегулирования конфликта на Украине. В этой связи мы настоятельно призываем стороны в конфликте в полном объеме соблюдать подписанные в феврале 2015 года и одобренные в резолюции 2202 (2015) Минские договоренности как единственный способ достижения стабильности в регионе.

Для снижения напряженности необходимо сотрудничество и усилия вовлеченных в этот конфликт сторон. Поэтому продолжающееся несоблюдение режима прекращения огня с обеих сторон вызывает глубокую озабоченность. В этой связи мы выражаем осуждение и сожаление в связи с произошедшим 31 августа убийством г-на Александра Захарченко и призываем стороны к соблюдению режима прекращения огня, сотрудничеству и содействию в ослаблении напряженности.

Мы призываем стороны воздерживаться от любых действий, которые могут обострить и дестабилизировать ситуацию, тем самым подрывая усилия международного сообщества, включая Совет Безопасности, по достижению мирного урегулирования этого кризиса. Мы напоминаем сторонам о том, что кризис в регионе может быть урегулирован только мирными средствами путем прямых, откровенных и инклюзивных переговоров и что они должны стремиться к достижению окончательного и справедливого урегулирования, которое будет способствовать укреплению гармоничных отношений между различными этническими группами, живущими на Украине, и между Украиной и странами региона.

Вызывают беспокойство такие последствия затянувшегося конфликта для гражданского населения, как насилие и нестабильность, приводящие к экономическим и людским потерям в регионе, усугубляя страдания населения и вынуждая людей к перемещению. В этой связи мы высоко оцениваем работу и усилия по оказанию гуманитарной помощи, которые предпринимают гуманитарные организации и Управление Координатора чрезвычайной помощи.

Кризис на Украине не может быть урегулирован военным путем — только политическим. Поэтому международное сообщество должно и впредь поддерживать все дипломатические усилия, направленные на выработку политического решения этого кризиса. В заключение мы хотели бы подчеркнуть необходимость того, чтобы стороны и впредь содействовали урегулированию конфликта с помощью имеющихся в их распоряжении механизмов, таких как «нормандская четверка», Трехсторонняя контактная группа и другие ключевые субъекты.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, а также заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-жу Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Урсулу Мюллер за их выступления.

Мы хотели бы подтвердить приверженность Перу делу защиты независимости, территориальной целостности и суверенитета Украины в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В то же время мы выражаем нашу обеспокоенность по поводу сложной и нестабильной ситуации на востоке страны, где гражданское население продолжает страдать от последствий конфликта. В частности, Перу разделяет выраженную рядом делегаций Совета озабоченность в отношении заявлений самопровозглашенных республик о намерении провести 11 ноября на территории Луганской и Донецкой областей выборы, которые могут нанести ущерб процессу диалога между сторонами.

Мы считаем, что запланированные выборы нарушают положения одобренных Советом Минских договоренностей и Комплекса мер по их выполнению, которые составляют правовую основу для достижения политического решения, необходимого для прекращения конфликта в восточной части Украины. Подчеркиваем, что для назначения законных и представительных органов власти необходим свободный и справедливый избирательный процесс. В этой связи мы отмечаем, что значительная часть проживавших на этих территориях людей покинули свои дома — это 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, — а оставшиеся — приблизительно 4,4 миллиона человек при общей численности населения в 6,5 миллиона — остро нуждаются в гуманитарной помощи.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность работы Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и усилий по содействию диалогу между сторонами, в частности осуществляемых в «нормандском формате» и в рамках Трехсторонней контактной группы.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит заместителя Генерального секретаря Дикарло и помощника Генерального секретаря Мюллер за их выступления.

Китай уважает суверенитет и территориальную целостность всех государств, включая Украину, и выступает против вмешательства любых внешних сил во внутренние дела Украины. Китай внимательно следит за развитием ситуации в восточной части Украины. Китай выражает надежду на то, что все заинтересованные стороны предпримут конкретные меры для предотвращения эскалации конфликта и конфронтации и будут работать сообща в целях ослабления напряженности.

Ситуация на Украине обусловлена сложными историческими и современными факторами, и для ее урегулирования все эти факторы необходимо учитывать на сбалансированной основе.

Во-первых, необходимо придерживаться общего курса на политическое урегулирование. С одной стороны, должны в полной мере учитываться законные права, интересы и чаяния всех регионов и этнических групп на Украине; с другой стороны, следует также уделять внимание устранению обоснованных опасений всех соответствующих сторон, с тем чтобы сбалансированным образом учитывать все интересы.

Во-вторых, мы по-прежнему призываем к всеобъемлющему осуществлению резолюции 2202 (2015) и вторых Минских соглашений, а также режима прекращения огня и боевых действий в восточной части Украины в целях достижения посредством диалога и консультаций всеобъемлющего, прочного и сбалансированного урегулирования украинского вопроса.

В-третьих, международное сообщество должно и впредь поддерживать дипломатические усилия, направленные на выработку политического решения этого вопроса. Члены Совета Безопасности должны сохранять единство. Обсуждения в Совете должны способствовать достижению подлинной деэскалации в соответствующих регионах Украины и играть конструктивную роль в достижении политического урегулирования. Китай всегда занимал объективную и беспристрастную позицию в отношении кризиса на Украине и по-прежнему готов играть конструктивную роль в политическом урегулировании кризиса.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, а также заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-жу Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Урсулу Мюллер за их содержательные заявления.

Прежде всего мы подтверждаем нашу приверженность уважению единства, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах международно признанных границ без вмешательства во внутренние дела страны. Надеемся, что все заинтересованные стороны будут в полном объеме выполнять резолюцию 2202 (2015) и мирные Минские договоренности, а также положения, содержащиеся в заявлении Председателя S/PRST/2018/12 от 6 июня. Мы надеемся, что они будут добиваться всеобъемлющего и сбалансированного урегулирования этой проблемы на основе диалога, особенно в «нормандском формате» и в рамках Трехсторонней контактной группы, в целях достижения скорейшего прогресса в осуществлении Минских договоренностей. Мы также настоятельно призываем Украину и Российскую Федерацию искать мирные способы урегулирования нынешнего кризиса и проявлять больше политической воли, причем не только в плане соблюдения режима прекращения огня и выполнения взятых обязательств, но и в плане возобновления всеохватного и устойчивого переговорного процесса.

Объявление о проведении 11 ноября так называемых «досрочных выборов» в Донецкой и Луганской областях противоречит духу и букве мирных Минских договоренностей, которые содержат конкретные положения о порядке проведения выборов в местные органы власти в этих районах. В этой связи следуют избегать любых шагов, которые могли бы препятствовать достижению прогресса в осуществлении Минских соглашений.

С учетом заявления, с которым выступила г-жа Мюллер, мы отмечаем сохраняющуюся неблагоприятную гуманитарную ситуацию, что обусловлено многочисленными препятствиями на пути оказания чрезвычайной помощи, а также недостаточным финансированием плана реагирования. Несмотря на относительное улучшение положения, боевые действия в восточной части Украины продолжаются. Обстрелы и использование легких вооружений и наземных мин по-прежнему создают смертельную угрозу для мирных граждан, которые продолжают гибнуть и получать увечья. В этой связи мы подчеркиваем необходимость обеспечения доставки гуманитарной помощи во все пострадавшие районы в целях улучшения условий жизни местного населения.

В заключение мы призываем к мирному урегулированию кризиса в восточной части Украины на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности и договоренностей, подписанных вовлеченными сторонами, включая Минские соглаше-

ния, что является надлежащим способом урегулирования кризиса в этом регионе, а также с опорой на посреднические усилия заинтересованных субъектов, которые пользуются уважением и доверием у обеих сторон в конфликте и у международного сообщества в целом.

Г-н Тумыш (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам г-же Розмари Дикарло, а также помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителю Координатора чрезвычайной помощи г-же Урсуле Мюллер за представленную ими важную обновленную информацию.

Казахстан придерживается сбалансированного подхода к урегулированию украинского кризиса путем мирных переговоров и с опорой на процесс посредничества, основанный на ключевых принципах, нормах международного права и положениях Устава Организации Объединенных Наций. Наша страна продолжает принимать участие в многосторонних консультациях в целях поиска способов решения этого кризиса. Казахстан преисполнен решимости работать над этим вопросом вместе со всеми членами Совета открытым, объективным, ответственным и конструктивным образом без какой-либо политической конъюнктуры.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев внес значительный вклад в создание «нормандского формата» и последующее заключение Минских соглашений, а также неоднократно заявлял о готовности Казахстана оказывать всестороннюю помощь в процессе мирного урегулирования ситуации на юго-востоке Украины. Поэтому мы поддерживаем усилия международного сообщества по урегулированию конфликта с помощью политических и дипломатических средств, включая диалог и меры укрепления доверия. Мы выступаем за активизацию работы в рамках «нормандского формата» и повышение эффективности Трехсторонней контактной группы в целях мирного урегулирования ситуации на юго-востоке Украины.

Казахстан полностью поддерживает деятельность Трехсторонней контактной группы и ее рабочих групп по осуществлению мер укрепления доверия. В этой связи мы обеспокоены тем, что в последние месяцы переговорный процесс по урегулированию украинского конфликта, фактически, стоит на месте, о чем свидетельствует отсутствие контактов в рамках «нормандского формата» на более высоких уровнях. Как представляется, ключевые международные участники украинского кризиса не могут разработать общий план действий. Как и другие члены международного сообщества, Казахстан признает важность Минских соглашений для урегулирования конфликта на юго-востоке Украины и выполнения соответствующих договоренностей в качестве единственного механизма, разработанного к настоящему времени сторонами. Мы хотели бы подчеркнуть, что они были одобрены в резолюции 2202 (2015) от 17 февраля 2015 года, в которой подтверждается их важность и ответственность сторон за строгое выполнение достигнутых договоренностей, включая устойчивое и долгосрочное прекращение огня, отвод тяжелых вооружений и урегулирование политических проблем.

В этой связи в свете предстоящих выборов в нескольких районах Донецкой и Луганской областей Казахстан призывает всех участников переговорного процесса содействовать урегулированию ситуации на юго-востоке Украины и придерживаться положений Минских соглашений. Мы неоднократно призывали к строгому соблюдению резолюции 2202 (2015) по этим договоренностям, которые, на наш взгляд, являются единственным существующим жизнеспособным механизмом для урегулирования этого конфликта мирным путем. Важно не допустить дальнейшей эскалации конфликта и ужесточения взаимных санкций, а также продолжить поиск мирных путей преодоления разногласий.

Для нашей многонациональной страны исключительно важно, чтобы Украина и впредь оставалась суверенным, стабильным и независимым государством с многоэтническим и многоконфессиональным обществом, в котором уважаются все права человека в рамках гуманитарного пространства и все граждане живут в условиях безопасности. Мы благодарим г-жу Мюллер за привлечение нашего внимания к гуманитарным аспектам и за представленную нам важную информацию. Мы считаем, что устойчивый мир и полная нормализация положения могут быть также обеспечены благодаря экономическому восстановлению. Поэтому мы призываем к принятию мер укрепления доверия и в области экономики. Мы должны не допустить дальнейшей эскалации напряженности во имя мирных граждан, которые страдают от чудовищных ус-

ловий жизни и постоянной угрозы новых активных боевых действий.

Г-н Вольдегерима (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Дикарло и помощника Генерального секретаря Мюллер за их брифинги о последних событиях в восточной части Украины.

Принимаем к сведению недавний доклад о состоянии дел и ежедневные отчеты Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине, которые указывают на нестабильность обстановки в плане безопасности на местах и рост масштабов насилия и числа жертв среди гражданского населения. Мы также обратили внимание на то, что в последнем тематическом докладе Специальной мониторинговой миссии отмечается негативное воздействие нынешнего положения на усилия по улучшению гуманитарной ситуации. Кроме того, мы осознаем последствия ухудшения обстановки в плане безопасности для гражданского населения и объектов инфраструктуры, а также связанную с этим необходимость удовлетворения гуманитарных потребностей на местах. Мы считаем, что осуществление сторонами согласованного режима прекращения огня играет жизненно важную роль в деэскалации напряженности и вносит вклад в удовлетворение потребностей гражданского населения. В этой связи важно отметить недавний призыв главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине г-на Эртугрула Апакана к проявлению сдержанности, который также настоятельно призвал все стороны к обеспечению защиты населения и выполнению обязательств по прекращению насилия и — в особенности — по отводу вооружений, разъединению, разминированию и соблюдению режима прекращения огня.

Нет сомнений в том, что урегулирование ситуации в восточной части Украины может быть достигнуто только мирными средствами. Именно поэтому совершенно необходимо, чтобы стороны сохраняли полную приверженность осуществлению Минских соглашений и неукоснительно соблюдали положения резолюции 2202 (2015), в которой был одобрен Комплекс мер по их выполнению. Нам остается надеяться на то, что стороны смогут добиться прогресса в рамках «нормандского» и других соответствующих форматов в целях решения неурегулированных вопросов, связанных с выполнением Минских соглашений. Как уже отметили некоторые из моих коллег, это единственный способ выработать прочное политическое решение для урегулирования ситуации на Украине.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Россия настояла на проведении сегодняшнего заседания в формате открытого брифинга. Мы хотим, чтобы все услышали правду. Гибель в результате теракта главы Донецкой Народной Республики Захарченко 31 августа, подпись которого стоит под Минскими соглашениями, негативно отразилась на урегулировании. Очевидно, что это убийство было нацелено на дестабилизацию обстановки в регионе. Имеются веские основания предполагать, что к нему причастна украинская сторона. Это вполне укладывается в исповедуемую Киевом логику силового решения внутриукраинского кризиса. Наши западные коллеги так и не дали оценку этому преступлению, а сегодня испугались дать слово представителям республик, а они могли бы проинформировать Совет о ходе расследования.

Намеченные на 11 ноября выборы глав республик и депутатов народных советов вызваны необходимостью восполнить вакуум власти после убийства Захарченко. Что касается легитимности выборов, то они не имеют никакого отношения к Минскому Комплексу мер, в котором речь идет о муниципальных выборах. Людям просто надо жить и обеспечивать жизнедеятельность региона в условиях блокады Киевом и постоянных угроз применения силы со стороны украинского руководства.

Ситуация на юго-востоке Украины остается взрывоопасной. Киев не соблюдает договоренности о прекращении огня, продвинулся не менее, чем на 15 километров вглубь «серой зоны», упорно уклоняется от выполнения своих политических обязательств, пытается маргинализировать механизмы Минской контактной группы и запустить «по второму кругу» обсуждение уже согласованных вопросов. Ему в этом потакают наши западные партнеры, заявляя, например, как Курт Волкер, что провозглашенным республикам Донбасса «нет места в Минских соглашениях» и что «они должны исчезнуть».

А президент Порошенко заявляет, что «минского формата» не существует. Какой реакции от Донбасса вы ждете на такую риторику?

Сегодня мы — свидетели очередного лицемерия. Тотальный и беспардонный саботаж Киевом Минских договоренностей на протяжении длительного времени, фактически с первого дня, полностью игнорируется. Вместо признания этого факта на обсуждение Совета Безопасности выносятся предстоящие в ноябре выборы, которые являются вынужденной мерой в условиях саботажа Киевом своих политических обязательств, когда люди на Донбассе — граждане Украины, между прочим — брошены украинской властью.

В конце мая мы обсуждали в Совете Безопасности ситуацию на Украине (см S/PV.8270). Мы тогда в этом зале подробно, попунктно изложили содержание Минских договоренностей, выполнять которые некоторые из вас не устают призывать Россию. Все пункты Комплекса мер относятся к Украине и ополченцам, и ни один — к России. И ни один из этих пунктов Украина не выполняет. Вот уже два года Киев отказывается закрепить «формулу Штайнмайера», под которой подписался украинский президент. Она уточняет порядок реализации Комплекса мер, в том числе и проведение выборов. Зато мы постоянно слышим, что Киев якобы выполняет договоренности. Ссылаются на принятый Верховной Радой и недавно продленный закон об особом статусе Донбасса. Но читал ли кто-нибудь из вас этот закон дальше заголовка? Мы неоднократно обращались с призывом к Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с просьбой провести сравнительный анализ минского Комплекса мер и данного закона, поскольку абсолютно очевидно, что он ему противоречит. Вопреки Комплексу мер по выполнению Минских соглашений, этот документ выработан без согласования с Донецкой и Луганской народными республиками, и предоставляет особый статус лишь временно. Его вступление в силу обуславливается выполнением других шагов, нарушающих не просто так установленную в Комплексе мер последовательность. На неопределенное время отложены поправки в Конституцию по децентрализации, не вступил в силу закон об амнистии.

В том, что киевская власть не выполняет Минские договоренности, виноваты Европейский союз и Соединенные Штаты. Они нам твердят, что антироссийские санкции будут сняты, когда будут выполнены Минские договоренности. А поскольку эти договоренности не выполняет нынешняя киевская власть, то такая позиция означает приглашение Украине продолжать саботировать Минские соглашения, поскольку расплачиваться за это будет Россия. Киев с удовольствием этим пользуется. То же самое с выборами: Киев ничего не делает, чтобы выполнить политическую часть Комплекса мер, включая положения о выборах, но протестует, когда люди в Донецке собираются заполнить созданный после убийства Захарченко властный вакуум.

У наших западных коллег есть такая черта: они предпочитают не слышать то, что их не устраивает или им не нравится. Это касается и Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Еще раз настоятельно призываем вас: прочитайте этот документ. Это полезно для понимания. Наши западные коллеги политически и финансово спонсировали так называемую революцию достоинства, а точнее — государственный переворот, но им не нравится это слышать. Они были гарантами подписанного Януковичем и оппозицией соглашения, которое оппозиция немедленно нарушила, захватив власть. Им это тоже не нравится слушать. Они предпочитают твердить о российской агрессии, российском военном присутствии, которое не заметил Первый заместитель главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине Александр Хуг. Правда, его тут же дезавуировали, а эту часть интервью просто удалили.

Проблема в том, что они выписали украинской власти индульгенцию. Они закрывают глаза на все, что там происходит. Они позволяют ей делать и говорить все, что заблагорассудится. Она, Киевская власть, так и делает. Посмотрите на внешнюю политику Украины — а точнее, ее отсутствие. Все, что говорят и делают рупоры киевской власти на международной арене, вся внешнеполитическая повестка сводится к одному — инвективам и филиппикам в адрес России и к антироссийским инициативам. Больше ничего. Римский сенатор Катон с его перманентным призывом разрушить Карфаген на этом фоне блекнет. Но вы, в отличие от нас, лишены редкого удовольствия слышать без купюр и перевода внутриукраинский политический дискурс или, как они это велеречиво называют, диалог их «политикума». Вот только одна цитата депутата Верховной Рады Олега Барны на ведущем украинском телеканале:

> «Русские это не народ. Это население без истории. Это байстрюки, татаро-монгольская смесь. Народ, который постоянно у всех что-то крал».

Это дословная цитата, и я мог бы привести ворох подобных.

К чему это я? А к тому, что на Украине все знают русский язык. Примерно половина населения говорит на нем как на первом. На самом деле, это соотношение больше в пользу русского языка. Для сведения Совета: украинская власть, включая президента Порошенко, между собой и в быту говорит по-русски и только на телевидении по-украински. Не говоря уже о том, что значительная часть населения Украины русские. Украина приняла дискриминационный языковой закон, фактически не оставив места в образовательном пространстве русскому языку. Как и венгерскому, кстати. Спросите у венгров — они вам скажут. Но масштабы ущерба для русского языка больше. Было заключение Венецианской комиссии о дискриминационном характере закона. Но киевская власть менять ничего не собирается, наступая на одни и те же грабли. Ведь именно вопрос о языке был одной из главных причин, по которой начался конфликт на Донбассе. Но дело не только в этом. Наши западные коллеги не хотят или не могут понять, что для населения Донбасса — и не только Донбасса, поверьте мне, — жить в стране, где в мейнстриме такие политики как Барна — а они там в мейнстриме, — вопрос не только политический или экономический, а экзистенциальный. Жители Крыма с облегчением вздохнули, когда выбрали, добровольно, на референдуме, войти в состав России. Если бы они этого не сделали, там сейчас было бы хуже, чем на Донбассе.

Знаете, во время так называемой «революции достоинства» в Киеве появился такой хэштег: #онижедети, в одно слово. Что означало: «Ну что с них взять? Побалуются и пройдет». У нас есть такая поговорка: «спички детям не игрушка». Сейчас эти дети ходят по Киеву с факельными шествиями и нацистскими лозунгами и в числе националистических добровольческих батальонов воюют на Донбассе. Наши западные коллеги тоже предпочитают этого не замечать. Они выпустили джина из бутылки, а теперь не то что не хотят, а просто не могут его обратно загнать.

У великого русского поэта Александра Пушкина есть такие строки: «Ах, обмануть меня не трудно, Я сам обманываться рад».

Это как раз про этих членов Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Боливии.

Наша делегация благодарит заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-жу Розмари Дикарло и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Урсулу Мюллер.

Мы вновь заявляем о том, что Комплекс мер по выполнению Минских соглашений по-прежнему служит основой для осуществления принятых международным сообществом обязательств по достижению прочного мира в восточной части Украины. В этой связи мы призываем все стороны строго соблюдать его. Положения этих соглашений, наряду с разработкой мер укрепления доверия, имеют существенно важное значение для объединения усилий сторон в поисках политического решения кризиса на Украине. С этой целью мы призываем их соблюдать принципы и цели, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и уважать нормы международного гуманитарного права.

Мы призываем все стороны воздерживаться от нападений и от действий, способных спровоцировать насилие или эскалацию боевых действий, придерживаться запрета на использование тяжелой артиллерии, соблюдать соглашение о прекращении огня, обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ, а также полный и безопасный доступ Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине, с тем чтобы она могла выполнять свои функции на местах. В этой связи мы призываем стороны ликвидировать коренные причины конфликта в целях достижения прочного урегулирования, в котором были бы учтены права, интересы и законные требования всех сторон, в том числе этнических групп, с тем чтобы достичь баланса интересов и найти политическое решение этого вопроса.

В гуманитарном плане неоднократные нарушения режима прекращения огня оказывают разруши-

тельное воздействие на жизнь миллионов гражданских лиц. В дополнение к этому совершаются нападения на городские районы и объекты гражданской инфраструктуры, от которых страдают 60 процентов людей, живущих вдоль так называемой линии соприкосновения, одной из наиболее загрязненных противопехотными минами зон. В этой связи мы призываем стороны строго соблюдать свои обязательства по защите гражданских лиц, в том числе положения резолюции 2286 (2016), в рамках соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы также решительно поддерживаем усилия Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая выполняет важную работу в непростых условиях.

В заключение мы вновь заявляем о том, что этот конфликт нельзя урегулировать военными методами. Международное сообщество и Совет должны объединить свои усилия и сделать все возможное для достижения прочного мира, который будет отвечать долгосрочным интересам всего региона.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение этого заседания. Я высоко оцениваю также выступления докладчиков и их анализ ситуации, а также выраженную ими поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины. Кроме того, я выражаю искреннюю признательность делегациям Швеции, Франции, Нидерландов, Польши, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов за их инициативу привлечь внимание Совета к вопросу о подготовке к проведению незаконных выборов, которые должны состояться 11 ноября в оккупированных районах Донецкой и Луганской областей Украины.

Судя по всему, я должен поблагодарить и российскую делегацию за предложение провести это заседание в зале Совета из соображений транспарентности. Однако, как стало предельно ясно из заявления российской делегации, она руководствуется прежде всего соображениями использования Совета в качестве платформы для проведения своей дезинформационной кампании против Украины и для обвинения правительства Украины во всем происходящем на оккупированных территориях. Такое поведение не имеет ничего общего с повышением транспарентности, а обусловлено, вне всякого сомнения, отчаянными попытками России избежать ответственности за хорошо задокументированные противоправные деяния против Украины — ее военную агрессию, оккупацию и попытку незаконной аннексии украинских территорий. Это поведение закоренелого и нисколько не раскаивающегося преступника, желающего выставить на посмешище систему правосудия. Поэтому я хотел бы выразить свое глубочайшее разочарование в связи с позицией российской стороны, которая, как представляется, с дьявольским упорством стремится саботировать все подлинные усилия, направленные на поиск способов мирного урегулирования конфликта и установления мира в пострадавших от войны районах Донбасса.

Основной причиной сегодняшней дискуссии является намерение российской оккупационной администрации на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей Украины провести так называемые «досрочные выборы», которые в действительности будут заключаться лишь в назначении лидеров вооруженных группировок в состав незаконных представительных органов. Это не что иное, как провокация и открытое глумление над Минскими соглашениями и суверенитетом Украины. Очень жаль, что Кремль выбрал путь дальнейшего обострения ситуации вместо полного осуществления Минских соглашений.

Согласно заявлению министерства иностранных дел Украины от 7 сентября, результаты этих сфабрикованных выборов будут недействительными, не будут иметь законной силы и не будут признаны ни Украиной, ни международным сообществом. Более того, такие действия лишь подрывают Минские соглашения и наносят серьезный ущерб международным усилиям по урегулированию ситуации, сложившейся в результате российской военной агрессии и оккупации отдельных частей украинской территории. Российской Федерации очень хорошо известно, что эти так называемые выборы нарушают Конституцию Украины и Закон Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» и противоречат букве и духу Минских соглашений, которые — как любит напоминать Рос-

сийская Федерация — были одобрены в резолюции 2202 (2015) в 2015 году.

Четвертого октября текущего года украинский парламент продлил срок действия указанного закона до конца 2019 года, в очередной раз подтвердив выполнение Украиной своих обязательств в соответствии с Минскими соглашениями. Хотя у Российской Федерации было более чем достаточно времени для того, чтобы оценить, какой ущерб политическому процессу нанесут эти так называемые выборы, она намеренно добивается осуществления этой провокации. Никто из нас не может предсказывать будущее, однако существуют признаки того, что эти так называемые выборы могут послужить первым шагом к началу нового витка российской вооруженной агрессии. В этой связи я хотел бы поблагодарить всех членов Совета Безопасности, которые дали четкую оценку таким действиям кремлевского режима. Позвольте мне однозначно заявить, что местные общины в Донбассе могут представлять лишь законно и легитимно избранные должностные лица, а не марионетки Кремля, которых направляют или назначают из Москвы. Поэтому, для того чтобы мы могли признать любые выборы, они должны проводиться в соответствии с украинским законодательством, в соответствии со стандартами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и под надлежащим международным контролем.

Поскольку своими огульными оценками, недвусмысленными характеристиками и историческим экскурсом Российская Федерация расширила тему сегодняшней дискуссии, я хотел бы подчеркнуть следующие моменты, касающиеся гораздо более широкого контекста деструктивных действий России в Украине и на прилегающих территориях. Кстати, я был несколько удивлен тоном представителя Российской Федерации, который с каждым новым заседанием Совета Безопасности по Украине становится все более и более недипломатичным, если не сказать вульгарным.

Все мы не раз слышали российскую мантру, которая прозвучала и сегодня, о том, что украинскому правительству следует взаимодействовать напрямую с представителями Луганска и Донецка. Весьма неудобная правда для российской стороны заключается в том, что не существует никаких законных представителей Луганска и Донецка, избранных народом в ходе свободных выборов. В административных зданиях в Луганской и Донецкой областях сидят марионетки Москвы, которых назначают или снимают со своих постов по своему усмотрению их кремлевские хозяева. Присутствие российских граждан и сотрудников сил безопасности в этих административных органах, а также оказание им столь важной финансовой и военной помощи продолжается и по сей день и остается решающим фактором ежедневного управления в оккупированных районах Донбасса. Россия продолжает осуществлять полный политический и административный контроль над регионом. Москва создала незаконные вооруженные формирования в Донецкой и Луганской областях и оказывает им поддержку. Само их существование было бы невозможным без оказываемой Россией прямой финансовой помощи, которая составляет 1,3 миллиарда долл. США в год. Российские вооруженные силы осуществляют полное командование и управление военными формированиями в оккупированных районах Украины.

Я приведу лишь несколько фактов из последних докладов Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ), поскольку представитель России упомянул интервью с г-ном Хугом. В августе ее беспилотные летательные аппараты (БЛА) обнаружили автоколонны грузовиков, в ночное время незаконно пересекавшие отрезок украинско-российской государственной границы, который в настоящее время контролируется российской стороной. Затем автоколонна направилась в город Хрустальный, в котором находится хорошо известный склад российских тяжелых вооружений. Позднее в том же городе СММ обнаружила сотни ящиков с боеприпасами, причем некоторые из них, по оценкам, были произведены совсем недавно, а также 118 ящиков снарядов для реактивных систем залпового огня. Согласно сообщениям СММ, ее наблюдатели также обнаружили четыре отдельных системы радиоэлектронной борьбы вблизи деревни, не контролируемой правительством. Нужно ли говорить, что эти системы используются исключительно российскими военнослужащими? В сентябре СММ сообщила об обнаружении автоколонны, состоящей из 10 накрытых брезентом грузовиков КамАЗ, вблизи границы с Российской Федерацией в районе, где отсутствуют пункты пересечения границы. В период с 9 по 12 октября БЛА СММ трижды фиксировал автотранспортные средства, в том

числе самоходную зенитную установку и бронетранспортер, въезжавшие на территорию Украины и выезжавшие из Украины под покровом ночи по грунтовой дороге, проходящей вблизи другого поселка в не контролируемом правительством районе Донецкой области вблизи границы с Российской Федерацией.

И наконец, 27 октября БЛА СММ обнаружил на территориях, не контролируемых правительством, зенитно-ракетный комплекс класса земля-воздух, который по-русски называется «Оса», что на английский переводится как «wasp», а затем автоколонну из семи грузовиков на грунтовой дороге вблизи границы с Российской Федерацией. Затем произошла интерференция сигнала — как было установлено, в результате глушения — после чего контакт с БЛА был потерян. Беспилотные летательные аппараты не вернулись на свою наземную станцию управления и считаются утраченными. Возможно, как часто утверждает Россия, ответственность за это несут мирные вышедшие на пенсию местные работники угольной промышленности или, возможно, российские офицеры, решившие провести свой отпуск, собирая грибы в близлежащем лесу.

Лишь за последние три месяца СММ семь раз получала сообщения о движении по той же вышеупомянутой грунтовой дороге, которая проходит вблизи границы, автоколонн, в том числе грузовых автомобилей. Мы говорим всего лишь об одной небольшой зоне вблизи границы с Российской Федерацией. Есть ли у кого-либо какие-либо сомнения относительно того, кто за этим стоит? Неужели кто-нибудь верит российским заявлениям о наличии в Луганске и Донецке независимых органов власти и тому, что Москва всего лишь играет роль посредника? Вы это серьезно?

Если кто-нибудь считает, что единственным очагом напряженности в отношениях между Украиной и Россией является Донбасс, то они серьезно ошибаются. Давайте обратимся к вопросу об Азовском море, которое было превращено в еще один театр военных действий России против Украины. За последние шесть месяцев Российская Федерация, злоупотребляя своей властью, остановила свыше 200 судов, направляющихся в украинские порты Мариуполь и Бердянск. Как подтвердила СММ, такие задержки торговых судов привели к экономическим проблемам и проблемам в сфере торговли, в результате чего указанные порты, которые дают работу тысячам людей, понесли коммерческие убытки. Такие действия идут вразрез с обязательствами России в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и нарушают права судоходства Украины и государств флага остановленных судов. Суда, направляющиеся в российские порты Азовского моря, не были подвергнуты аналогичным наносящим ущерб задержкам.

Далее, что касается моста через Керченский пролив, незаконно построенного в одностороннем порядке в нарушение прав Украины. Он в значительной степени препятствует международному судоходству. Высота моста составляет всего 35 метров, поэтому под ним безопасно проходить могут только суда, высота которых от ватерлинии составляет менее 33 метров, а длина — менее 160 метров. В результате суда типа «Панамакс» и многие суда типа «Хэндимакс» теперь не могут проходить транзитом через Керченский пролив. Это серьезно сказывается на трафике через порты Украины.

Россия также использует Азовское море как дополнительный канал для снабжения своих войск в Донбассе оружием с оккупированной территории Крыма. По нашим данным, Россия не отказалась от идеи создания сухопутного коридора в Крым. Кроме того, угроза нападения с Азовского моря в случае крупномасштабной военной конфронтации по-прежнему дестабилизирует обстановку в плане безопасности в Донецкой области. На территории оккупированного Крыма полным ходом продолжается активная милитаризация. Россия более чем в два раза увеличила численность своих вооруженных сил на полуострове и продолжает готовить крымскую военную инфраструктуру для размещения ядерного оружия. Это включает в себя модернизацию складов ядерных боевых частей советской эпохи.

Положение в области прав человека на полуострове также по-прежнему вызывает серьезную тревогу. Выводы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подтверждают сохраняющуюся неспособность властей Российской Федерации как оккупирующей державы надлежащим образом гарантировать и защищать целый ряд прав человека в Крыму. Россия продолжает игнорировать вынесенное

год назад постановление Международного Суда, в котором Суд потребовал от нее, в частности, отказаться от продления или введения ограничений в отношении способности крымско-татарской общины сохранять свои представительные институты, включая Меджлис, а также обеспечить доступ к образованию на украинском языке. Несмотря на предельную ясность этого постановления, спустя целый год Россия по-прежнему сохраняет свой запрет на заседания Меджлиса, а количество студентов, обучающихся на украинском языке, сократилось с более чем 13 000 человек в 2013–2014 учебном году до всего лишь 172 человек в 2017–2018 учебном году. Давайте воспользуемся этой возможностью и представим себе эти цифры — более 13 000 и 172. Это колоссальная разница.

Я хотел бы добавить к этому, что в период с 2014 по 2017 год 108 000 человек переехали из Российской Федерации в Крым и Севастополь. Что это, если не проведение целенаправленной политики изменения демографического состава региона? Свыше 70 украинских граждан были задержаны российскими властями в России и в оккупированном Крыму на основании сфабрикованных политически мотивированных обвинений. Олег Сенцов под угрозой пытки в форме принудительного кормления был вынужден прекратить голодовку после четырех месяцев борьбы. Его здоровье катастрофически ухудшилось, и его состояние остается критическим. Недавнее решение Европейского парламента присудить Олегу Сенцову премию имени Сахарова служит для всех тех, кто незаконно содержится под стражей, мощным сигналом о том, что о них не забыли. Состояние здоровья Владимира Балуха, Асана Чапуха, Эмир-Усеина Куку, Станислава Клыха, Игоря Грыба, Евгения Панова и многих других лиц, которые не получают надлежащей медицинской помощи, по-прежнему вызывает серьезное беспокойство.

Сегодня позади меня сидит первый заместитель министра информационной политики Украины г-жа Эмине Джапарова. Она сама из крымских татар и родилась в Крыму. Она жила и работала в Крыму, но была вынуждена покинуть его после начала российской оккупации. И она может рассказать тысячи историй о том, что в настоящее время действительно происходит в Крыму.

Вся эта мрачная картина была бы неполной без упоминания масштабной пропагандистской кампании по разжиганию ненависти в отношении Украины и украинцев, которую проводит российское правительство. Российские государственные средства массовой информации и общественные деятели тратят многие часы лучшего эфирного времени на распространение инсинуаций в отношении украинского народа. Это уже имеет значительные последствия с точки зрения оккупации Крыма и разжигания конфликта в Донбассе.

Чего они хотят всем этим добиться? Это одновременно весьма просто и чрезвычайно сложно. Ключом к урегулированию конфликта являются действия Москвы. Со своей стороны, мы готовы к конструктивному взаимодействию в целях прекращения конфликта. Увы, в России такой готовности пока не наблюдается. Как бы это ни было прискорбно, пока российская политика существенным образом не изменится, с тем чтобы строить со странами вокруг ее границ подлинно добрососедские отношения, основанные на уважении суверенитета и территориальной целостности, вместо того чтобы создавать зоны нестабильности и вести войны, Совет будет продолжать собираться за этим столом для обсуждения бесконечно безрассудной экспансионистской и агрессивной политики России. Одно можно сказать точно: умиротворение Кремля и игра по его правилам не будут способствовать построению более стабильного и безопасного мира.

Заседание закрывается в 16 ч. 50 м.